



24. **Фёдоров А. В.** Соотношение наркопреступлений и административных наркоправонарушений // Библиотека криминалиста. 2013. № 2 (7). С. 262–270. ISBN 2224-0543.

25. **Цзян Х.** Уголовное законодательство Китая об ответственности юридических лиц за коррупцию и терроризм // Взаимодействие международного и сравнительного уголовного права : учебное пособие / научн. ред. Н. Ф. Кузнецова; отв. ред. В. С. Комиссаров. М. : ИД «Городец», 2009. С. 252–263. ISBN 978-5-9584-0208-3.

24. **Fjodorov A. V.** Ratio of drug-related crimes and administrative narkopronarusheny. *Biblioteka kriminalista*. 2013. No. 2 (7). P. 262–270. ISBN 2224-0543.

25. **Czjan H.** Criminal legislation of China on the responsibility of legal persons for corruption and terrorism. *Vzaimodejstvie mezhdunarodnogo i sravnitel'nogo ugolovnogo prava : uchebnoe posobie / nauchn. red. N. F. Kuznecova; otv. red. V. S. Komissarov*. Moscow, ID «Gorodets», 2009. P. 252–263. ISBN 978-5-9584-0208-3.

УДК 343.573

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БОРЬБЫ С ДИЗАЙНЕРСКИМИ НАРКОТИКАМИ

### LEGAL REGULATION OF THE FIGHT AGAINST DESIGNER DRUGS



© Шестериков Юрий Борисович

Yuri B. Shesterikov

руководитель департамента, Департамент кадрового обеспечения ФСКН России.

Head of the Personnel Department, Russian Federal Drug Control Service..

✉ [info@fskn.gov.ru](mailto:info@fskn.gov.ru)

*В статье рассмотрен механизм приостановления оборота новых потенциально опасных психоактивных веществ, воспроизводящих основную химическую структуру наркотических средств или психотропных веществ и схожих с ними по физиологическому воздействию на организм человека в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.*

**Ключевые слова:** синтетические наркотики, новые потенциально опасные психоактивные вещества, антинаркотическая политика.

Результаты анализа ситуации в сфере немедицинского потребления наркотиков в Российской Федерации и противодействия их незаконному обороту в 2014 г. свидетельствуют о том, что высокий уровень наркотизации населения России остаётся прямой угрозой национальной безопасности и основным фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала страны.

*The article suggests how to stop the turnover of new potentially dangerous substances that reproduce the basic chemical structure of narcotic drugs or psychotropic substances and similar to them – in order to protect the health of citizens, state and public security.*

**Key words:** synthetic drugs, potentially dangerous new psychoactive substances, anti-drug policy.

По оценке Государственного антинаркотического комитета, число лиц с разной степенью периодичности потребляющих наркотики, за последние годы составляет порядка 6% населения страны, или 8–8,5 млн. человек, из которых около 1,5 млн. являются активными наркопотребителями [1].

На сегодняшний день одной из важнейших проблем в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ



и их прекурсоров является прогрессирующее распространение новых синтетических наркотиков.

Если в 2012 г. удельный вес мер, направленных на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности, в общей массе изъятых наркотических средств составлял немногим более 3%, то уже в 2013 г. данный показатель превысил 5%, а в 2014 г. – достиг 13%.

Одним из наиболее распространённых синтетических наркотиков стали так называемые «курительные смеси», или спайсы. (Spice в переводе – «острая специя», «пряность») – название одного из торговых брендов курительных смесей, продающихся в Европе, в том числе и в России, с 2006 г. Изменения названия продукта на Smoke, Jan Rush, Pulse, Chillin не меняют его сути. В 2008–2009 гг. в ходе проведённых исследований учёные обнаружили, что в состав «курительных смесей» входят синтетические вещества, аналогичные по действию каннабиноидам, содержащимся в марихуане (конопле).

Как показывает международный опыт, это синтетические каннабиноиды, которые были найдены в составе курительных смесей Spice. Следствием выявления каннабиноидов в курительных смесях стал их законодательный запрет во многих странах Европы: в Австрии, Германии, Литве, Эстонии, Люксембурге, Польше, Франции, Швеции, в России и других странах. Затрудняет борьбу с распространением курительных смесей то, что эти вещества до сих пор не внесены в международные списки контролируемых веществ, предусмотренных Единой конвенцией о наркотических и психотропных веществах. Изучение зарубежного опыта показывает безусловную эффективность введения института временного запрета как одной из мер противодействия обороту новых синтетических наркотиков.

В частности, в США и Швеции оборот новых психоактивных веществ ограничивается временными запретами, введёнными в этих странах и действующими до 1,5 лет – до включения нового психоактивного вещества в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Кроме того, в США (штат Аризона) был принят закон, запрещающий базовые химические формулы синтетических наркотиков.

В Швеции действует «Закон об уничтожении некоторых видов веществ, вредных для здоровья», который даёт право прокурорам изымать из оборота и уничтожать ряд веществ, в том числе вещества, в отношении которых можно предположить, что они будут внесены

в список наркотических средств или товаров, наносящих вред здоровью. К ним относятся вещества, находящиеся в списке, который составляется и регулярно обновляется Шведским национальным институтом общественного здоровья (Swedish National Institute for Public Health). В данном списке содержатся вещества, которые не использовались прежде в медицинских целях и в отношении которых в настоящее время проводятся исследования для определения их наркотичности [2].

Распространению синтетических наркотиков способствует возможность быстрого синтеза их неподконтрольных аналогов. При этом появление на криминальном рынке только лишь одного нового психоактивного вещества, обладающего малоизученными свойствами, может привести к резкому росту смертности среди наркопотребителей.

Центральную роль в распространении дизайнерских наркотиков играет сеть Интернет. Именно это и подтверждает объём уничтоженных ФСКН России совместно с Роскомнадзором почти 30 тысяч интернет-сайтов всего за 2 года.

По мнению директора ФСКН России *В. П. Иванова*, необходимо подойти к решению проблемы распространения дизайнерских наркотиков посредством интернет-ресурсов, положив в основу новую методологию:

«Первое. Бороться надо не с интернетом, а с сетевой организованной и глобальной наркопреступностью, которая эффективно использует интернет в своих преступных целях. Интернет – это не субъект, а овеществлённая среда взаимодействия, коммуникации и взаимного, кооперативного мышления. Интернет – орудие, посредством которого взаимодействуют, совместно мыслят и коммуницируют глобальные субъекты. Поэтому с самим орудием бороться бессмысленно. Интернет, как и терроризм, – это орудие геополитики, геоэкономики, геокультуры и геостратегии. Надо не с орудием воевать, а со штабами и живой силой противника.

Второе. С той стороны интернета есть субъект, действующее начало – глобальная наркопреступность, способная без труда убивать конкурирующие интернет-системы, организовывать направленные и потоковые оргсинтезы новых сложнейших веществ, создавать системы контрразведки и опережающего маркетинга. А с этой – нашей – стороны, субъекта сегодня пока что по сути нет. Вялое блокирование сайтов, в которые и после блокировки при минимальной сноровке можно попасть, и притом анонимно, ровно через минуту – это не действие полноценного субъекта. Нам необходимо переходить от реагирования – к сценарно-рефлексивному управлению данными процессами. Для этого



в ФСКН России в настоящее время создаётся специальное комплексное подразделение, направленное на эффективное целевое противодействие глобальной наркопреступности.

Третье. Против нас работают современные сетевые технологии и методы спецслужб, прежде всего, разведки, в том числе её самой сложной и элитной части – агентурной разведки. Тайники, закладки, бесконтактное взаимодействие, шифрованная связь, анонимные цифровые денежные транзакции – всё это из арсенала специальных служб.

Четвёртое. Глобальное сетевое многофокусное и распределённое действие требует согласованных усилий государства и общества, организации творческого взаимодействия практически всех ведомств и служб России, для чего предлагаю создать при ГАК профильную межведомственную рабочую группу» [3].

Депутат Государственной Думы Российской Федерации *Ирина Яровая* в одном из своих выступлений отметила, что: «... из известных 734 видов смесей различного свойства в список запрещённых включены лишь 44 их разновидности. Однако очевидно, что наркоторговцы будут постоянно делать новые смеси, и потому очень важно оперативно реагировать на изменение ситуации» [4].

Распространение курительных смесей среди различных слоёв населения, становясь элементом разнообразных субкультур, набирает высокую скорость и темпы охвата всё большего количества лиц среди всех возрастных групп, представляя тем самым серьёзную угрозу национальной безопасности.

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики в Российской Федерации до 2020 года Российская Федерация реализует меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и в области противодействия их незаконному обороту, в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

В целях сокращения предложения наркотиков обеспечивается ужесточение административной ответственности за незаконное потребление наркотиков, уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров [5].

Одним из значимых инструментов в борьбе с синтетическими наркотиками стал подписанный Президентом Российской Федерации 3 февраля 2015 г. Федеральный закон № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с данным федеральным законом Уголовный кодекс РФ дополнен статьёй 234.1

«Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ». За нарушение статьи 234.1 УК РФ предусмотрены следующие наказания: за незаконный оборот спайсов – штраф до 30 тысяч рублей или ограничение свободы на срок до двух лет; если преступление было совершено группой лиц по предварительному сговору или повлекло тяжкий вред здоровью, максимальный штраф повышается до 200 тысяч рублей, с альтернативой в виде обязательных работ на срок до 480 часов, принудительных работ на срок до 5 лет, или даже лишения свободы на срок до 6 лет. Если потребитель спайса умрёт, то виновные в распространении вещества получат в виде наказания принудительные работы на срок до 5 лет или до 8 лет лишения свободы.

Внесены изменения в Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Даны законодательные определения «новых потенциально опасных психоактивных веществ», «оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ». Законодатель указал, что оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ в Российской Федерации запрещается. В Российской Федерации ведётся Реестр новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещён, а решение о включении вещества в Реестр принимается федеральным органом исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ [6].

Правила формирования ФСКН России Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещён, а также его содержание определены Приказом ФСКН России от 18 февраля 2015 г. № 69 «Об утверждении Порядка формирования и содержания Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещён».

Достаточно быстрому принятию федерального закона от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» послужили произошедшие осенью 2014 г. отравления новыми психоактивными веществами в ряде субъектов Российской Федерации.

Полагаем, что законодательные органы и правоохранительные структуры должны более оперативно реагировать на процессы, происходящие в обществе в сфере оборота наркотиков и в области противодействия их незаконному распространению.

Материалы поступили в редакцию 14.05.2015 г.



### Библиографический список (References)

1. Итоги деятельности Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в 2014 году. Официальный сайт ФСКН России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml> (дата обращения: 19.04.2015).
2. **Корчагин О. Н.** Временное ограничение на оборот новых видов наркотических веществ и психотропных веществ // Наркоконтроль. 2012. № 4. С. 32–33.
3. Выступление председателя Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России В. П. Иванова на заседании ГАК, Москва, Зал коллегии ФСКН России, 24 декабря 2014 г. Официальный сайт ФСКН России [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches\\_fskn/2014/1224/101334420/detail.shtml](http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/1224/101334420/detail.shtml) (дата обращения: 19.04.2015).
4. Спайсы в России запрещены – Госдума утвердила соответствующий закон [Электронный ресурс] // Новостной портал. RUPOSTERS : Политика. Режим доступа: <http://ruposters.ru/news/23-01-2015/spajsy-v-rossii-zapreshheny-gosduma-utverdila-sootvetstvuyushhij-zakon> (дата обращения: 19.04.2015).
5. **Российская Федерация. Президент.** Стратегия государственной антинаркотической политики в Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : указ президента от 09.06.2010 № 690. Официальный сайт компании КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165081> (дата обращения: 19.04.2015).
6. **Российская Федерация. Законы.** О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федеральный закон от 03.02.2015 № 7-ФЗ. Официальный сайт компании КонсультантПлюс. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_174848/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174848/) (дата обращения: 19.04.2015).
1. Results of Federal Drug Control Service of Russia in 2014. Official website of Russian Federal Drug Control Service. Available at: <http://www.fskn.gov.ru/pages/main/prevent/3939/4052/index.shtml> (accessed April 19, 2015).
2. **Korchagin O. N.** Temporary restriction on turnover of new types of drugs and psychotropic substances. *Narkokontrol'*. 2012. No. 4. P. 32–33.
3. Address by the Chairman of the State Anti-Drug Committee, Russian Federal Drug Control Service Director VP Ivanov at a meeting of the SJC, Moscow, Russian Federal Drug Control Service Hall of the college, 24 December 2014 Official site Russian Federal Drug Control Service. Available at: [http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches\\_fskn/2014/1224/101334420/detail.shtml](http://www.fskn.gov.ru/includes/periodics/speeches_fskn/2014/1224/101334420/detail.shtml) (accessed April 19, 2015).
4. Spice banned in Russia - The State Duma adopted the relevant law. *Novostnoj portal. RUPOSTERS : Politika*. Available at: <http://ruposters.ru/news/23-01-2015/spajsy-v-rossii-zapreshheny-gosduma-utverdila-sootvetstvuyushhij-zakon> (accessed April 19, 2015).
5. **The Russian Federation. President.** The strategy of the state anti-drug policy in the Russian Federation until 2020: the presidential decree from 09.06.2010 № 690. *Oficial'nyj sajt kompanii Konsul'tantPljus*. Available at: <http://base.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165081> (accessed April 19, 2015).
6. **The Russian Federation. Laws.** On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation: the Federal Law of 03.02.2015 № 7-FZ. *Oficial'nyj sajt kompanii Konsul'tantPljus*. Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_174848/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174848/) (accessed April 19, 2015).